

EVALUACIÓN DE VIABILIDAD DEL PLAN NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES DE VENEZUELA 2025-2031

CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN

La República Bolivariana de Venezuela ha formulado el **Plan Nacional de Telecomunicaciones 2025-2031**, el cual establece metas en despliegue de fibra óptica, expansión 4G y despliegue inicial de 5G.

En el presente proyecto presentamos la ruta metodológica hacia la evaluación de viabilidad en cuatro dimensiones críticas del plan:

- ✓ **Viabilidad Técnica**
- ✓ **Viabilidad Política**
- ✓ **Viabilidad Geopolítica**
- ✓ **Viabilidad Financiera**

Aboraremos en lo fundamental un enfoque metodológico cualitativo de diálogo con actores del sector.

2. OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN

2.1 Objetivo General

Evaluar la viabilidad del Plan Nacional de Telecomunicaciones 2025-2031 en sus dimensiones **técnica, política, geopolítica y financiera**, identificando riesgos críticos y condiciones factibles.

2.2 Objetivos Específicos

- ✓ Analizar la **viabilidad técnica**, evaluando disponibilidad de equipos, capacidades nacionales y brecha de talento humano.
- ✓ Examinar la **viabilidad política**, considerando gobernanza, continuidad del plan y capacidad regulatoria de CONATEL.

- ✓ Analizar la **viabilidad geopolítica**, evaluando impacto de sanciones y cambio impuesto en la articulación geopolítica de Asia hacia Estados Unidos.
- ✓ Estimar la **viabilidad financiera**, identificando posibles fuentes de financiamiento (público, privado, cooperación internacional), restricciones macroeconómicas evidentes (inflación, control cambiario, riesgo país) y sostenibilidad fiscal básica.
- ✓ Identificar **riesgos críticos** y proponer **estrategias de mitigación**.

3. DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Dimensión 1: Viabilidad Técnica

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
Disponibilidad de equipos	Acceso a radiobases 5G, fibra óptica, routers, bajo sanciones.	CONATEL, operadores, notas de prensa sectorial.
Capacidades nacionales	Estado de la fábrica nacional de fibra óptica. ¿Produce? ¿Repuestos? Talento técnico disponible (ingenieros, técnicos en terreno).	CANTV, CNTI, universidades (UCV, USB, UNEXPO), entrevistas a ingenieros jubilados o activos.
Infraestructura existente	Estado real de la red de fibra óptica desplegada Radiobases 4G existentes	CONATEL, informes no públicos de operadores, entrevistas a exempleados.
Dependencia tecnológica	Porcentaje estimado de equipos importados. ¿Hay obsolescencia? ¿Proveedor único ?	Registros aduaneros (si se accede), conocimiento de mercado, entrevistas.
Ciberseguridad	Capacidad del CNTI y	CNTI, CONATEL, noticias

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
	CONATEL para blindar redes ante ciberataques.	sobre ataques previos.

Dimensión 2: Viabilidad Política (Enfoque realista y cualitativo)

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
Gobernanza real	¿Quién toma las decisiones efectivas? ¿Coordinación CONATEL-Ministerio-CANTV?	Entrevistas a exfuncionarios, análisis de medios, conocimiento institucional.
Continuidad del plan	Riesgo de discontinuidad por cambios de gobierno o de prioridades.	Análisis histórico de planes previos (2007, 2013, 2019), opinión de expertos.
Capacidad regulatoria de CONATEL	¿CONATEL tiene personal técnico calificado? ¿Puede fiscalizar a operadores? ¿Independencia técnica?	Entrevistas a exempleados de CONATEL, gremios (Cámaras de Telecomunicaciones).
Legitimidad social mínima	¿Los operadores privados (Digitel, Movistar) confían en el plan? ¿Hay resistencia por temor a control estatal?	Entrevistas con gerentes de operadores, notas de prensa.

Dimensión 3: Viabilidad Geopolítica (Enfoque realista)

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
Impacto de	¿Sanciones de EE.UU.	Análisis legal de sanciones

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
sanciones	bloquean la compra de equipos 5G? ¿Se pueden usar vías compensadoras?	OFAC, informes de centros de estudio.
Impacto de nuevo contexto de soberanía tutelada	¿Desplazamiento de China o países que no están en el eje de EEUU? Características del nuevo contexto de interposición de EEUU en las políticas públicas venezolanas.	Acuerdos internacionales publicados, prensa especializada, entrevistas a diplomáticos.
Integración regional	¿Proyectos de conectividad con Brasil, Colombia o Guyana son viables políticamente (tensión por Esequibo)?	Cancillería, noticias, análisis geopolítico.
Posicionamiento en UIT/CITEL	¿Venezuela sigue activa en organismos? ¿Puede atraer cooperación técnica ?	Sitios web, informes de gestión.

Dimensión 4: Viabilidad Financiera

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
Estructura de costos estimada	Costo aproximado por km de fibra (comparado con estándares regionales: Colombia, Brasil,	Entrevistas a ingenieros con experiencia en despliegues, proveedores.

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
	Argentina). Costo por radiobase 5G	
Fuentes de financiamiento disponibles	¿Presupuesto nacional asigna partidas explícitas al plan? ¿Operadores privados tienen capacidad real de inversión (utilidades retenidas, deuda, flujo de caja)? ¿En el contexto geopolítico actual como se restringe la cooperación internacional (China, Rusia, Brasil)	Ley de Presupuesto , entrevistas a exdirectivos de operadores, acuerdos bilaterales publicados.
Sostenibilidad fiscal básica	En contexto de inflación, control cambiario y baja recaudación, ¿el Estado puede mantener inversión pública sin generar más desequilibrios?	Análisis macroeconómico público (BCV, FMI, CEPAL), noticias sobre ejecución presupuestaria.
Riesgos financieros evidentes	Riesgo cambiario (acceso a dólares para importar equipos). Inflación que distorsiona costos. Riesgo de	Análisis de riesgo país (índices), noticias sobre sanciones financieras, informes de gremios (Consejo

Variable	Indicadores / Preguntas Clave	Fuentes de Información
	default soberano que impide avales públicos. Sanciones que bloquean transferencias SWIFT para pagar a proveedores.	Nacional de Telecomunicaciones).
Rentabilidad en zonas rentables vs. no rentables	¿En zonas urbanas (Caracas, Maracaibo, Valencia) el despliegue es rentable sin subsidio? ¿En zonas rurales se requiere subsidio ?	Entrevistas con gerentes de negocio de operadores, estudios de caso regionales (Chile, Perú, Brasil).

4. METODOLOGÍA Y PRODUCTOS ESPERADOS

Dimensión	Métodos de Recolección	Métodos de Análisis	Productos Esperados
Técnica	Entrevistas a ingenieros, revisión de documentación pública.	Análisis de brechas, mapeo de dependencias.	Perfil de disponibilidad técnica real.
Política	Entrevistas a exfuncionarios, análisis de prensa.	Matriz de actores, análisis de riesgos políticos.	Matriz de poder e interés.

Dimensión	Métodos de Recolección	Métodos de Análisis	Productos Esperados
Geopolítica	Revisión de sanciones, acuerdos bilaterales, entrevistas a expertos en RRII.	Análisis de escenarios geopolíticos.	Escenarios prospectivos
Financiera	Revisión de presupuestos públicos, entrevistas a exdirectivos financieros de operadores, análisis de notas macroeconómicas.	Análisis cualitativo de suficiencia financiera	Matriz de fuentes de financiamiento (disponibilidad: alta/media/baja/nula). Identificación de riesgos financieros críticos (cambio, inflación, sanciones).